

Aggiornamento del Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate

ANALISI PERIODICA

Analisi SITUAZIONE AL 31-12-2023

Ai sensi degli artt. 20 e 26, comma 11, T.U.S.P., modificato dal D. Lgs. 100/2017, entro il 31 dicembre di ogni anno il Comune deve provvedere ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 31 dicembre dell'anno precedente alla ricognizione, individuando quelle che devono essere alienate.

In particolare, ai sensi della normativa sopra richiamata, le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può, invece, mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, del T.U.S.P.:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 50/2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D. Lgs. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, commi 1 e 2, del T.U.S.P.;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 50/2016;
- ovvero al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore del mercato";

Si rammenta che l'Amministrazione comunale ha approvato il Piano Operativo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 (art. 1, co. 612 della Legge 190/2014) con deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 27/03/2015 e presa d'atto con deliberazione consiliare n. 14 del 14/05/2015. Mentre con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 30-09-2017 è stato approvato il Piano di revisione straordinaria delle partecipazioni possedute.

Al fine di individuare le azioni di razionalizzazione da attuare relativamente al c.d. “gruppo comunale”, sono state elaborate singole schede riepilogative per ogni organismo direttamente o indirettamente partecipato alla data del 31/12/2023, ove si dà atto della riconducibilità o meno della società ad una delle categorie ex art. 4, commi 1 - 3, t.u.s.p.

PARTECIPAZIONI DIRETTE

ASM PAVIA 01747910188 0.00027 Da mantenere

ASM Pavia è una società multiservizio che da oltre 115 anni opera nel territorio del Pavese offrendo servizi pubblici locali con elevati standard di qualità e nel rispetto dell’ambiente e del territorio circostante.

Nata nel 1903 su iniziativa del Comune di Pavia come municipalizzata del gas, negli anni ASM Pavia ha ampliato la gamma dei servizi offerti e si è proposta come interlocutore qualificato ed affidabile a tutti i comuni limitrofi, diventando così una solida realtà multiservizio profondamente radicata nel territorio e al contempo parte attiva di aggregazioni sovra territoriali miranti ad offrire servizi sempre più qualificati a prezzi sempre più competitivi.

La società Asm Pavia Spa gestisce per il Comune di Costa de’ Nobili il servizio di raccolta, trasporto, smaltimento dei rifiuti.

La quota di partecipazione di Asm Pavia S.p.A. è stata acquisita dal Comune di Costa de’ Nobili in seguito allo scioglimento dell’Unione Lombarda dei Comuni di Zerbo e Costa de’ Nobili avvenuta con decorrenza 31.12.2016. La presa d’atto del riparto è stato approvato nella seduta di Consiglio Comunale n. 11 del 30.05.2018.

Con riferimento all’art. 4 del D. Lgs 175/2016, la partecipazione in ASM Pavia Spa da parte del Comune di Costa de’ Nobili è quindi coerente con il disposto del comma 1 del citato articolo, svolgendo detta società attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, tra le quali rientrano, ai sensi del successivo comma 2, quelle attività volte alla produzione di un servizio di interesse generale. Non v’è alcun dubbio alcuno, infatti, che il servizio di nettezza urbana sia un servizio pubblico essenziale di preminente interesse generale, realizzato al fine di assicurare l’igiene pubblica (in tal senso la Corte Costituzionale con sentenza 325/2010).

Nella relazione “piano di razionalizzazione revisione periodica partecipate al 31.12.2023” inviata da ASM PAVIA S.p.A. e acquisita al protocollo dell’Ente con n. 2986/2024, si rileva che:

- A2e servizi srl è stata posta in liquidazione – data inizio procedura 2018;
- la società Technostone Srl è una società interamente partecipata da ASM Pavia Spa, e quindi è assoggettata ai relativi poteri di direzione e coordinamento, è attualmente in liquidazione, stato che esita *naturliter* all’estinzione della società, una volta pagati i debiti e riscossi crediti da parte del liquidatore.

Nello specifico:

ASM LAVORI SRL:

- in data 03/10/2023 il Consiglio di Amministrazione di ASM PAVIA SPA ha approvato il progetto di fusione, provvedendo alle pubblicazioni di legge;
- in data 13/10/2023, ai sensi dell'art. 34 dello statuto sociale, il Comitato per il controllo analogo ha approvato l'operazione;
- in data 13/10/2023, l'assemblea dei soci ha approvato il progetto di fusione, con successiva stipulazione dell'atto di fusione nel mese di dicembre, in tempo utile per le iscrizioni costitutive di legge e per l'estinzione della società entro il 31/12/2023, con effetti contabili retrodatati al 01/01/2023."
- In data 18/12/2023 con atto Notaio Trotta (repertorio n. 149548 raccolta n. 61934) è stata formalizzata la fusione mediante incorporazione di A.S.M. LAVORI S.R.L. IN LIQUIDAZIONE A SOCIO UNICO in A.S.M. PAVIA S.P.A.; si precisa che gli effetti contabili della fusione sono decorsi dalle ore 00,01 del primo giorno dell'esercizio in corso al momento del verificarsi degli effetti reali della fusione (01/01/2023), mentre quelli civilistici, dal 20/12/2023 giorno in cui è stata effettuata l'iscrizione della fusione di cui all'art. 2504 bis c.c. nell'ufficio del registro delle imprese.

- SOCIETÀ TECHNOSTONE SRL

è stata posta in liquidazione nel 2018 e le operazioni liquidatorie sono in stato avanzato in quanto, come evidenziato dalla società controllante ASM Pavia spa, la liquidazione è *"limitata alla definizione delle – residuali – posizione debito /credito, essendo peraltro la Società inattiva e senza personale ormai da molti anni, e dovendo tuttavia sostenere costi di funzionamento per € 30.000/anno ca"*;

La società controllante Asm Pavia spa, nella nota trasmessa il 19/09/2024 pg. 120731 al Comune di Pavia, ha comunicato che il Consiglio di amministrazione ha deliberato l'avvio delle attività propedeutiche alla fusione per incorporazione della controllata Technostone srl in liquidazione sostenendo che *"la fusione consentirebbe la più agevole estinzione di Technostone, realizzando una effettiva razionalizzazione delle partecipazioni societarie e, non da ultimo, un rilevante risparmio di risorse pubbliche. In quest'ottica, rispetto alla situazione di Technostone, posta in liquidazione ormai sin dall'anno 2018, è utile preliminarmente ricordare che:*

- *la Società non ha più dipendenti e risulta sostanzialmente inattiva;*
 - *non sussistono rilevanti posizioni debitorie e creditorie nei confronti di terzi, essendosi già sostanzialmente provveduto al recupero dei crediti ed al pagamento dei debiti esigibili;*
 - *in relazione all'illecito accumulo di materiale presso l'impianto della società, la controllante Asm Pavia, quale proprietaria del terreno e legata da vincolo di direzione e coordinamento sulla controllata, ha provveduto allo smaltimento ed a ricondurre il materiale stoccato entro i limiti autorizzativi ed ha incardinato presso il Tribunale di Milano azione di responsabilità nei confronti di ex componenti degli organi sociali per il ristoro dei danni cagionati;*
 - *è stata rinnovata con successo la autorizzazione per l'esercizio dell'impianto, unico asset valorizzabile di Technostone, che tuttavia la Società non può cedere a terzi, atteso che la proprietà del terreno di ubicazione dell'impianto (confinante con l'impianto di Montebellino) è in capo ad ASM Pavia.*
- Ebbene, in questo quadro:*
- *per poter concludere la liquidazione sarebbe necessario procedere con la cessione ad ASM Pavia del titolo autorizzatorio, nell'ambito della procedura di liquidazione però possibile solo previa formale perizia di stima (con gli ulteriori tempi e costi conseguenti) e viceversa non indispensabile nell'ambito della fusione per incorporazione (che, di per sé, costituisce valido titolo per la voltura dell'autorizzazione in favore di ASM Pavia ed è oltretutto fiscalmente neutra);*

- *la fusione agevolerebbe la definitiva rimozione del materiale ancora presente in impianto, perché ASM Pavia, proprietaria del terreno e ad esito della operazione anche titolare della autorizzazione, potrebbe agire direttamente e senza possibilità di contestazione per la rimozione del materiale;*
- *non si determinerebbe alcun effetto impeditivo rispetto alla prosecuzione delle azioni di responsabilità già incardinate (come, del resto, anche in caso di liquidazione, posto che l'azione giurisdizionale è stata instaurata da ASM Pavia);*
- *anche la fusione, come la liquidazione, comporterebbe il venir meno dei costi di funzionamento di Technostone (costi per organi sociali e costi amministrativi) stimabili in circa € 30.000 annui ca;*
- *anche la fusione non determinerebbe l'obbligo di acquisire il parere preventivo della Corte dei Conti di cui all'art. 5, co. 3, TUSP (v., tra le più recenti, Corte dei Conti, Sez. reg. controllo Lombardia, parere n. 6/2024/PASP del 17.01.2024). Sulla base di tali considerazioni Asm Pavia spa ha evidenziato che "la fusione appare comunque la soluzione più efficace ed economicamente conveniente per l'estinzione di Technostone, con risparmio di tempo e di risorse non irrilevanti" proponendo "di valutare la modifica del Piano di razionalizzazione vigente, appunto prevedendo espressamente che l'estinzione della società in argomento possa essere ottenuta anche con la sua incorporazione in ASM Pavia."*

La società controllante Asm Pavia spa riferisce, nella relazione del Direttore Generale trasmessa il 19/10/2024 PG n. 133105 al Comune di Pavia, che *"a mezzo della fusione:*

- *verrebbero meno i costi di funzionamento di Technostone (costi per organi sociali e costi amministrativi per circa € 30.000/anno);*
- *si otterrebbe la voltura dell'autorizzazione dell'impianto nei confronti di ASM Pavia;*
- *si agevolerebbe la definitiva rimozione del materiale ancora presente in impianto, perché ASM Pavia, proprietaria del terreno e ad esito della operazione anche titolare della autorizzazione, potrebbe agire direttamente per la rimozione del materiale.*

A seguito della modifica del Piano di razionalizzazione, nel corso dell'anno 2025 si potrà dunque procedere con la estinzione della Società controllata per incorporazione in ASM Pavia."

Il bilancio di esercizio al 31/12/2023 ha chiuso con un utile pari ad € 10.840.

I crediti iscritti nell'attivo circolante ammontano a € 91.475 mentre i debiti iscritti nelle passività sono pari a € 257.404.

• SOCIETÀ A2E SERVIZI SRL

è stata posta in liquidazione nel 2018. La società controllante Asm Pavia spa riferisce, nella relazione del Direttore Generale, trasmessa il 19/10/2024 PG n. 133105 al Comune di Pavia, che *"con sentenza definitiva della Corte di Appello di Milano, si è conclusa la vertenza tra ASM Pavia e la medesima A2E, in essere dal 2018 e relativa ,al sub affidamento del servizio di gestione calore per il Comune di Pavia per l'annata 2014-2015. La sentenza ha disposto la condanna di A2E al pagamento in favore di ASM Pavia dell'importo di € 109.316,23, oltre interessi e rivalutazione e rimborso spese legali. (...) I soci hanno quindi chiesto alla liquidatrice di provvedere alla formazione del prospetto finale di liquidazione, nell'ambito del quale dovranno appunto trovare composizione le posizioni di debito credito in essere tra Asm e A2E. Per quanto sopra, pare ragionevole ipotizzare la chiusura della Società nel corso dell'anno 2025, auspicabilmente già nel primo semestre".*

Dal bilancio di esercizio al 31/12/2023, chiuso con una perdita pari ad € 87.678, risulta che i crediti ammontavano a € 489.142 mentre i debiti a € 571.473.

PAVIA ACQUE S.C.A.R.L.

La società ha per esclusivo oggetto, nell'interesse delle comunità locali di riferimento e degli enti giuridici che la partecipano, la gestione coordinata ed unitaria in *house providing* del servizio idrico integrato nell'ambito ottimale della provincia di Pavia (per il periodo 2014-2033), in ottemperanza a quanto prescritto dal Decreto legislativo 03/04/2006, n. 152 e dalla legge regionale 12/12/2003, n. 26. Come tale la partecipazione alla società è ritenuta indispensabile per il perseguimento delle finalità istituzionali, tenuto conto che A.S.M Pavia s.p.a. è tra i soci fondatori e fornisce i servizi di gestione. Il bilancio al 31/12/2023 evidenzia un utile di Euro 8.944.553.

A2A spa

Ad esito del completamento dell'operazione di fusione per incorporazione di LGH spa in A2A spa, A2A spa svolge il servizio di interesse generale di distribuzione del gas nel territorio del Comune di Pavia, precedentemente svolto da LGH spa attraverso Linea Distribuzione Reti srl. Il tutto per effetto della successione a titolo universale delle attività svolte da LGH spa che si configura quale conseguenza della sua fusione per incorporazione in A2A spa legittimando così il mantenimento della partecipazione nella società che svolge tale attività attraverso Linea Distribuzione Reti srl perché proteso alla soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, garantendo l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale. (c.d. "*vincolo di scopo*").

A tale proposito, la società controllante Asm Pavia spa riferisce al Comune di Pavia (socio maggioritario), nella relazione del Direttore Generale, trasmessa il 19/10/2024 pg. 133105, che "*con riferimento, al patto parasociale tra ex soci pubblici di LGH in A2A S.p.A., anch'essa estranea a perimetro di consolidamento, a seguito della scadenza al 31.10.2022, come già comunicato a mezzo delle precedenti relazioni rese, i Soci non hanno né provveduto al rinnovo, né stipulato ulteriori patti parasociali.*"

La società ha inoltre relazionato sulle attività svolte dalla Fondazione LGH sul territorio pavese.

Il Bilancio di esercizio 2023 di ASM PAVIA SPA, formalmente approvato dall'Assemblea dei soci, chiude con:

- a) utile dell'esercizio di € 2.023.391 (nel 2022 € 2.001.027)
- b) patrimonio netto di € 56.428.047 (nel 2022 € 54.381.088)
- c) diminuzione disponibilità liquide € 94.003 (nel 2022 incremento disponibilità liquide € 877.885)
- d) risultato positivo della gestione caratteristica pari ad € 704.555 (nel 2022 € 368.363).

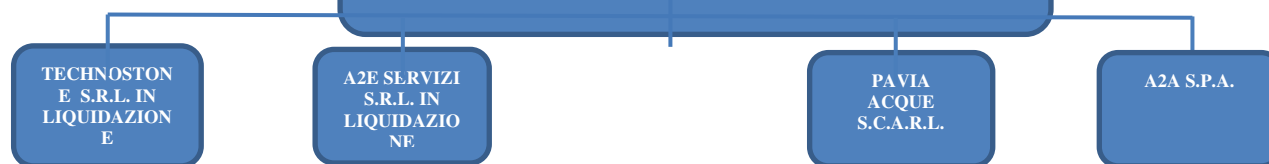
**PARTECIPAZIONI INDIRETTE del Comune
per il tramite delle Società dirette**

A.S.M. PAVIA SPA

	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	ESITO DELLA RILEVAZIONE
1	TECHNOSTONE S.R.L. IN LIQUIDAZIONE	01922250186	100	liquidazione
2	A2E SERVIZI S.R.L. IN LIQUIDAZIONE	02064850189	35	liquidazione
3	PAVIA ACQUE S.C.A.R.L.	02234900187	19	mantenimento
4	A2A S.P.A.	11957540153	0,643	mantenimento

COMUNE DI COSTA DE' NOBILI

A.S.M. PAVIA S.P.A.





19%

Patrimoniale per la gestione reti e impianti strumentali all'erogazione del servizio idrico



<1%

A2A è la Life Company italiana che si occupa di energia, acqua e ambiente, grazie all'uso circolare delle risorse naturali, prendendosi cura delle condizioni necessarie alla vita e alla sua qualità.



100%

Società costituita per il recupero dei materiali da demolizione
IN LIQUIDAZIONE



100%

Società consolidata soggetta a direzione e coordinamento di **ASM Pavia**, ha per oggetto l'**attività di scavo e lavori edili**.

atto di fusione registrato presso Ag. delle Entrate di Pavia il 18/12/23 n. 19857 s.1T



35%

A2E SERVIZI nasce dall'unione di realtà a capitale pubblico specializzate nell'erogazione di servizi al cittadino (**Asm Pavia Spa** e **Asm Voghera Spa**) ed **ETI Srl**, forza imprenditoriale privata specializzata in tecnologia impiantistica elettrica e termoidraulica a servizio civile e industriale.

IN LIQUIDAZIONE

BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL 02419480187 0,5958 Da mantenere

Si ricorda in merito a Broni Stradella Pubblica che con atto del Consiglio comunale n. 20 del 25/07/2017 si approvata la fusione per incorporazione di tale società in Broni Stradella pubblica srl come indicato nel Piano di revisione straordinaria delle partecipate dello scorso anno, coerentemente con le previsioni di cui all'art. 1, commi 611 e segg., ed ora il T.U. Partecipate (D.Lgs 175/2016), ed in particolar gli articoli 20 e 24, che incentivano e privilegiano l'avvio di processi di razionalizzazione ed aggregazione, anche a mezzo di operazioni di fusione delle Società pubbliche che erogano servizi pubblici omogenei.

Con atto a rogito notaio dott. Boiocchi, Repertorio N. 37901 Raccolta n. 1489, del 05.12.2017 è stata disposta la fusione per incorporazione delle società Acaop Spa e Broni Stradella S.pa in Broni Stradella Pubblica SRL, con effetto dal 1.01.2018.

Quest'ultima società gestisce il servizio depurazione per il Comune di Costa de' Nobili , venendo di conseguenza a meno l'alienazione delle quote di Broni Stradella Spa ormai incorporata nella Broni Stradella Pubblica srl (decisione assunta dal Consiglio Comunale in data 25/07/2017 n.20).



BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL

VIA NAZIONALE, 53 - 27049 STRADELLA

TEL. 0385/249311 – Fax 0385/43978

Mail: info@bronistradellapubblica.it - PEC: bronistradellapubblicasrl@legalmail.it

COD.FISCALE/P.IVA 02419480187 CAP. SOC. €. 8.112.612,00

Registro Imprese Pavia n. 02419480187 R.E.A. PAVIA n. 271987

REVISIONE PARTECIPAZIONI AL 31.12.2023

PARTECIPAZIONE DIRETTA DEL COMUNE:

Broni-Stradella Pubblica srl

Codice fiscale/Partita Iva: 02419480187

data di costituzione: 28/06/2011

capitale sociale: euro 8.112.612,00

durata: 31/12/2050

sede legale: via Nazionale, n. 53 – 27049 STRADELLA

attività svolta: gestione reti fognarie e impianti di depurazione acque reflue, acquedotto, igiene ambientale, etc.

quota di partecipazione del Comune: vedi elenco allegato

RISULTATO D'ESERCIZIO – UTILE AL NETTO DELLE IMPOSTE

Anno 2023: euro 3.171,00

Anno 2022: euro 12.342,00

Anno 2021: euro 113.064,00

FATTURATO:

Anno 2023: euro 25.482.563,00

Anno 2022: euro 23.862.690,00

Anno 2021: euro 24.112.228,00

ULTERIORI DATI:

Numero degli amministratori: C.d.A. composto da n. 5 componenti (Presidente e n. 4 consiglieri)

Numero dipendenti: 142

ELENCO SOCI

Comuni	Quota societaria	%
Costa de' Nobili	48.332,83	0,5958



BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL

VIA NAZIONALE, 53 - 27049 STRADELLA

TEL. 0385/249311 - Fax 0385/43978

Mail: info@bronistradellapubblica.it - PEC: bronistradellapubblicarsi@legalmail.it

COD.FISCALE/P.IVA 02419480187 CAP. SOC. € 8.112.612,00

Registro Imprese Pavia n. 02419480187 R.E.A. PAVIA n. 271987

PARTECIPAZIONE INDIRETTA DEL COMUNE:

	COD.FISCALE SOCIETA'	DENOMINAZIONE SOCIETA'	ANNO DI COSTITUZIONE	DENOMINAZIONE SOCIETA'/ORGANISMO TRAMITE	% QUOTA DI PARTECIPAZIONE SOCIETA'/ORGANISMO TRAMITE	% QUOTA DI PARTECIPAZIONE INDIRETTA AMMINISTRAZIONE E (DA CALCOLARE DA PARTE DEL COMUNE TENUTO CONTO DELLA QUOTA DI PARTECIPAZIONE DIRETTA	ATTIVITA' SVOLTA
1	01967760180	BRONI- STRADELLA GAS SRL	2002	BRONI-STRADELLA PUBBLICA SRL	42,85%		Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata
2	02234900187	PAVIA ACQUE SCARL	2007	BRONI-STRADELLA PUBBLICA SRL	16,17		Servizio idrico integrato
3	12514870158	BANCA CENTROPADANA CREDITO COOPERATIVO SOC.COOP.	1998	BRONI-STRADELLA PUBBLICA SRL	0,1537		Istituto di credito
4	01739350187	GAL OLTREPO' PAVESE SRL	2016	BRONI-STRADELLA PUBBLICA SRL	10,1066		Istituto di credito

COMUNE DI COSTA DE' NOBILI

BRONI STRADELLA PUBBLICA S.R.L.



BANCA CENTROPADANA CREDITO COOPERATIVO: la cessione di tale partecipazione, pur offerta con procedure consone alla normativa vigente, stante le condizioni del mercato e le particolari clausole che regolano la cessione delle partecipazioni di Banca Centropadana Credito Cooperativo, Broni Stradella Pubblica Srl, sta reiterando la proposta al mercato di cessione della quota, finora senza successo.

Si formula specifico indirizzo alla società di completare la procedura nel più breve tempo possibile

Quanto sopra specificato, rapportato alla tipologia di attività esercitate dalle società partecipate, comportano conclusioni così riassumibili:

MANTENIMENTO DELLE PARTECIPAZIONI, CONSEGUENTI ALL'AZIONE DI RAZIONALIZZAZIONE

ESERCIZIO DELLA FACOLTA' DI NON PREDISPORRE IL BILANCIO CONSOLIDATO A PARTIRE DALL'ESERCIZIO 2018.