

Aggiornamento del Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate

ANALISI PERIODICA

Analisi SITUAZIONE AL 31-12-2021

Ai sensi degli artt. 20 e 26, comma 11, T.U.S.P., modificato dal D. Lgs. 100/2017, entro il 31 dicembre di ogni anno il Comune deve provvedere ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 31 dicembre dell'anno precedente alla ricognizione, individuando quelle che devono essere alienate.

In particolare, ai sensi della normativa sopra richiamata, le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può, invece, mantenere partecipazioni in società

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, del T.U.S.P.:
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 50/2016;
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D. Lgs. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, commi 1 e 2, del T.U.S.P.;
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 50/2016;
- ovvero al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore del mercato";

Si rammenta che l'Amministrazione comunale ha approvato il Piano Operativo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 (art. 1, co. 612 della Legge 190/2014) con deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 27/03/2015 e presa d'atto con deliberazione consiliare n. 14 del 14/05/2015. Mentre con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 30-09-2017 è stato approvato il Piano di revisione straordinaria delle partecipazioni possedute.

Al fine di individuare le azioni di razionalizzazione da attuare relativamente al c.d. “gruppo comunale”, sono state elaborate singole schede riepilogative per ogni organismo direttamente o indirettamente partecipato alla data del 31/12/2021, ove si dà atto della riconducibilità o meno della società ad una delle categorie ex art. 4, commi 1 - 3, t.u.s.p.

PARTECIPAZIONI DIRETTE

ASM PAVIA 01747910188 0.00027 Da mantenere

ASM Pavia è una società multiservizio che da oltre 115 anni opera nel territorio del Pavese offrendo servizi pubblici locali con elevati standard di qualità e nel rispetto dell’ambiente e del territorio circostante.

Nata nel 1903 su iniziativa del Comune di Pavia come municipalizzata del gas, negli anni ASM Pavia ha ampliato la gamma dei servizi offerti e si è proposta come interlocutore qualificato ed affidabile a tutti i comuni limitrofi, diventando così una solida realtà multiservizio profondamente radicata nel territorio e al contempo parte attiva di aggregazioni sovra territoriali miranti ad offrire servizi sempre più qualificati a prezzi sempre più competitivi.

La società Asm Pavia Spa gestisce per il Comune di Costa de’ Nobili il servizio di raccolta, trasporto, smaltimento dei rifiuti.

La quota di partecipazione di Asm Pavia S.p.A. è stata acquisita dal Comune di Costa de’ Nobili in seguito allo scioglimento dell’Unione Lombarda dei Comuni di Zerbo e Costa de’ Nobili avvenuta con decorrenza 31.12.2016. La presa d’atto del riparto è stato approvato nella seduta di Consiglio Comunale n. 11 del 30.05.2018.

Con riferimento all’art. 4 del D. Lgs 175/2016, la partecipazione in ASM Pavia Spa da parte del Comune di Costa de’ Nobili è quindi coerente con il disposto del comma 1 del citato articolo, svolgendo detta società attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, tra le quali rientrano, ai sensi del successivo comma 2, quelle attività volte alla produzione di un servizio di interesse generale. Non v’è alcun dubbio alcuno, infatti, che il servizio di nettezza urbana sia un servizio pubblico essenziale di preminente interesse generale, realizzato al fine di assicurare l’igiene pubblica (in tal senso la Corte Costituzionale con sentenza 325/2010).

Nella relazione “piano di razionalizzazione revisione periodica partecipate al 31.12.2021” inviata da ASM PAVIA S.p.A. e acquisita al protocollo dell’Ente con n. 3489/2022, si rileva che:

- sono ancora in corso le procedure di liquidazione relative alle partecipazioni indirette in Asm lavori srl in liquidazione, Technostone srl in liquidazione e A2e servizi srl in liquidazione;
- è stata formalizzata la fusione per incorporazione di Linea Group Holding spa in A2A spa ;
- le società Asm Lavori srl e Technostone srl sono società interamente partecipate da ASM Pavia spa, e quindi sono assoggettate ai relativi poteri di direzione e coordinamento, sono attualmente in liquidazione, stato che esita *naturliter* all’estinzione della società, una volta pagati i debiti e riscossi crediti da parte del liquidatore;

- più in dettaglio, Asm Lavori srl è stata posta in liquidazione nel 2016 e le operazioni liquidatorie sono in stato avanzato, ma l'eccessivo prolungamento temporale di tale procedura non permette di completare l'effettiva attuazione dei processi di revisione sinora attuati, finalizzati a perseguire obiettivi di carattere generale in una concreta azione di razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;
- per le ragioni meglio esplicitate nel piano di razionalizzazione allegato sub 1, la proposta di fusione per incorporazione di Asm Lavori in liquidazione in ASM Pavia spa rappresenta la soluzione più idonea per la cessazione della società in conformità agli orientamenti delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti (Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo Deliberazione n. 148/2021/PRSE, Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti per la Regione Valle d'Aosta Deliberazione n. 7 del 20/05/2021) atteso che essa né pregiudica la realizzazione dei crediti, né accolla ad ASM Pavia spa debiti ulteriori rispetto a quelli che derivano dal suo essere socio unico di Asm Lavori srl in liquidazione;
- la società Technostone srl è stata posta in liquidazione nel 2018 e le operazioni liquidatorie sono in stato avanzato in quanto, come evidenziato dalla società controllante ASM Pavia spa, la liquidazione è *“limitata alla definizione delle – residuali – posizione debito /credito, essendo peraltro la Società inattiva e senza personale ormai da molti anni, e dovendo tuttavia sostenere costi di funzionamento per € 30.000/anno ca”*;
- per le ragioni meglio esplicitate nel piano di razionalizzazione allegato sub 1, si formula specifico indirizzo alla società controllante ASM Pavia spa di completare la procedura di liquidazione della società Technostone srl in liquidazione nel più breve tempo possibile;
- la società A2e servizi srl è stata posta in liquidazione nel 2018 e le operazioni liquidatorie sono in stato avanzato come evidenziato dalla società partecipante ASM Pavia spa, e pertanto si formula specifico indirizzo alla società Asm Pavia spa di completare la procedura di liquidazione della società nel più breve tempo possibile;

PARTECIPAZIONI INDIRETTE del Comune per il tramite delle Società dirette

| Società | % di possesso | Sito | Note |
|-----------------------|----------------------|--|-----------------|
| ASM Lavori S.r.l. | 100,00% | www.asmlavori.pv.it | in liquidazione |
| Technostone S.r.l. | 100,00% | (sito web non disponibile) | in liquidazione |
| Pavia Acque S.c.a.r.l | 19,00% | www.paviaacque.it | |
| A2A S.p.A. | 0,64% | www.a2a.eu | |
| A2E Servizi S.r.l. | 35,00% | (sito web non disponibile) | in liquidazione |



19%

Patrimoniale per la gestione reti e impianti strumentali all'erogazione del servizio idrico



<1%

A2A è la Life Company italiana che si occupa di energia, acqua e ambiente, grazie all'uso circolare delle risorse naturali, prendendosi cura delle condizioni necessarie alla vita e alla sua qualità.



100%

Società costituita per il recupero dei materiali da demolizione
IN LIQUIDAZIONE



100%

Società consolidata soggetta a direzione e coordinamento di **ASM Pavia**, ha per oggetto l'**attività di scavo e lavori edili**.

IN LIQUIDAZIONE



35%

A2E SERVIZI nasce dall'unione di realtà a capitale pubblico specializzate nell'erogazione di servizi al cittadino (**Asm Pavia Spa** e **Asm Voghera Spa**) ed **ETI Srl**, forza imprenditoriale privata specializzata in tecnologia impiantistica elettrica e termoidraulica a servizio civile e industriale.

IN LIQUIDAZIONE

BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL 02419480187 0,5958 Da mantenere

Si ricorda in merito a Broni Stradella Pubblica che con atto del Consiglio comunale n. 20 del 25/07/2017 si approvata la fusione per incorporazione di tale società in Broni Stradella pubblica srl come indicato nel Piano di revisione straordinaria delle partecipate dello scorso anno, coerentemente con le previsioni di cui all'art. 1, commi 611 e segg., ed ora il T.U. Partecipate (D.Lgs 175/2016), ed in particolar gli articoli 20 e 24, che incentivano e privilegiano l'avvio di processi di razionalizzazione ed aggregazione, anche a mezzo di operazioni di fusione delle Società pubbliche che erogano servizi pubblici omogenei.

Con atto a rogito notaio dott. Boiocchi, Repertorio N. 37901 Raccolta n. 1489, del 05.12.2017 è stata disposta la fusione per incorporazione delle società Acaop Spa e Broni Stradella S.pa in Broni Stradella Pubblica SRL, con effetto dal 1.01.2018.

Quest'ultima società gestisce il servizio depurazione per il Comune di Costa de' Nobili , venendo di conseguenza a meno l'alienazione delle quote di Broni Stradella Spa ormai incorporata nella Broni Stradella Pubblica srl (decisione assunta dal Consiglio Comunale in data 25/07/2017 n.20).

PARTECIPAZIONI INDIRETTE del Comune per il tramite delle Società dirette

BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL diretta

PAVIA ACQUE S.c.a.r.l 02234900187

GAL OLTREPO PAVESE SRL 02648010185

BANCA C.C.C 12514870158

BRONI STRADELLA GAS E LUCE SRL 01967760180

AQUA PLANET SRL S.S.D. IN LIQUIDAZIONE 02210400186

BRONI STRADELLA PUBBLICA SRL 02419480187

PARTECIPAZIONI INDIRETTE del Comune per il tramite delle Società dirette

| <u>Società</u> | <u>note</u> | <u>Capitale sociale</u> | <u>Valore di bilancio</u> |
|--|------------------------|-------------------------|---------------------------|
| Broni Stradella Gas e Luce Srl (42,85%) | | 600.000,00 | <u>2.903.571,00</u> (*) |
| Banca Centropadana Credito Cooperativo (n.quote 2052) | | 23.628.347,00 | <u>67.279,13</u> |
| Pavia Acque Scarl (16,17%) | | 15.048.128,21 | <u>5.103.972,99</u> (**) |
| Aqua Planet Srl (95%) | in liquidazione | 10.000,00 | <u>89.500,00</u> |
| Gal Oltrepò (2%) | | 50.000,00 | <u>1.000,00</u> |

(*) a seguito della rivalutazione delle azioni di Broni-Stradella gas srl secondo la perizia del Prof. Superti Furga

(**) compresa partecipazione già Acaop spa

Quanto sopra specificato, rapportato alla tipologia di attività esercitate dalle società partecipate, comportano conclusioni così riassumibili:

MANTENIMENTO DELLE PARTECIPAZIONI, CONSEGUENTI ALL'AZIONE DI RAZIONALIZZAZIONE

ESERCIZIO DELLA FACOLTA' DI NON PREDISPORRE IL BILANCIO CONSOLIDATO A PARTIRE DALL'ESERCIZIO 2018.